



Castro-Urdiales 2040

Plan Estratégico

“Hablemos de Castro-Urdiales

Monografías

*Relaciones metropolitanas
de Castro-Urdiales con el
Gran Bilbao*

Plan Estratégico del municipio de
Castro-Urdiales

www.castrourdiales2040.es

  @castrourdiales2040



AYUNTAMIENTO DE
CASTRO URDIALES



Arenal Grupo
Consultor S.L.



Castro-Urdiales tiene la peculiaridad de marcar la divisoria entre dos Comunidades Autónomas con importantes diferencias culturales, sociales y económicas. Además, a pesar de ser un municipio cántabro, se encuentra más próximo a Bilbao (35 km) que a Santander (75 km), lo que lleva a tener unas relaciones más importantes con la capital vizcaína que con la cántabra.

Los límites autonómicos parecen no haber supuesto ninguna traba para el establecimiento de una relación metropolitana entre Castro-Urdiales y Bilbao. La construcción de la A-8 o Autovía del Cantábrico supuso una mejora sustancial en la conexión con la capital vizcaína, reduciendo el tiempo de desplazamiento a Bilbao. Actualmente, el tiempo que se tarda en coche desde Castro-Urdiales hasta Bilbao es de unos 30 minutos, mientras que a Santander se tarda unos 50 minutos.



2 El fenómeno de metropolización en Castro-Urdiales

En las últimas décadas, el municipio de Castro-Urdiales ha vivido un proceso de metropolización dispersa, insertándose en el área metropolitana del Gran Bilbao y estableciendo una importante relación con la capital vizcaína.

Este proceso de metropolización es resultado de la congestión que viven las grandes aglomeraciones urbanas. La ciudad de Bilbao vive un proceso de descentralización y dispersión intrametropolitana, donde la población comienza a buscar nuevas zonas para habitar que sean más tranquilas y con precios de la vivienda más accesibles, pero con una buena conectividad con la capital.

En este fenómeno se inserta Castro-Urdiales. Su consolidación como municipio integrado en el área metropolitana del Gran Bilbao es resultado de un proceso enormemente singular. El carácter litoral del municipio de Castro-Urdiales y su cercanía a la capital de Vizcaya hizo que, durante los años 60, un municipio rural y pesquero como era Castro-Urdiales comenzase su reconversión turístico-residencial.

Durante el periodo “desarrollista”, Castro-Urdiales vivió un crecimiento de su parque de viviendas. Especialmente, fue la vivienda secundaria la que predominó y sobre todo se construyeron viviendas en altura que atrajeron a un contingente poblacional para sus vacaciones de verano, adquiriendo de esta forma una segunda residencia en el municipio.

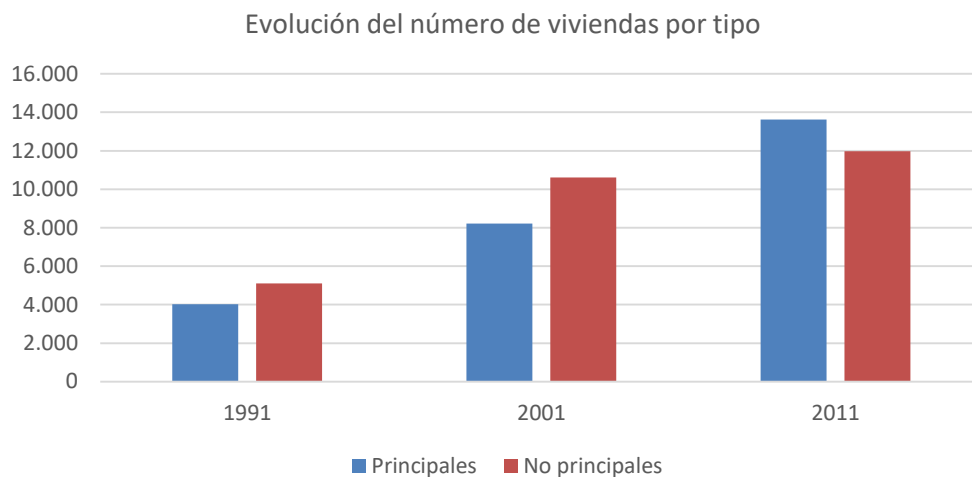
La estructura económica de Castro-Urdiales se transforma. La minería se había abandonado desde hacía años y el sector primario no se mostraba verdaderamente eficaz. Así, la reconversión de la ciudad hacia un modelo turístico-residencial dio un impulso económico al municipio e hizo bascular la economía hacia los servicios.

En pocos años, Castro-Urdiales se había convertido en un destino preferencial para los habitantes de la ría de Bilbao durante los meses estivales. El aumento de viviendas secundarias durante estos años ligado a la llegada cada vez más abundante de turistas residenciales en verano iba generando una saturación en el municipio que en la década de los 90 se iba mostrando insostenible.

Sin embargo, la construcción de la A-8 da un vuelco a este modelo de ciudad y comienza su reconversión de municipio turístico-residencial a municipio metropolitano. La vivienda secundaria



que vivía un proceso de crecimiento constante durante las décadas anteriores se estanca desde inicios del siglo XXI. En contraposición, la vivienda principal adquiere importancia y supera al total de vivienda secundaria.



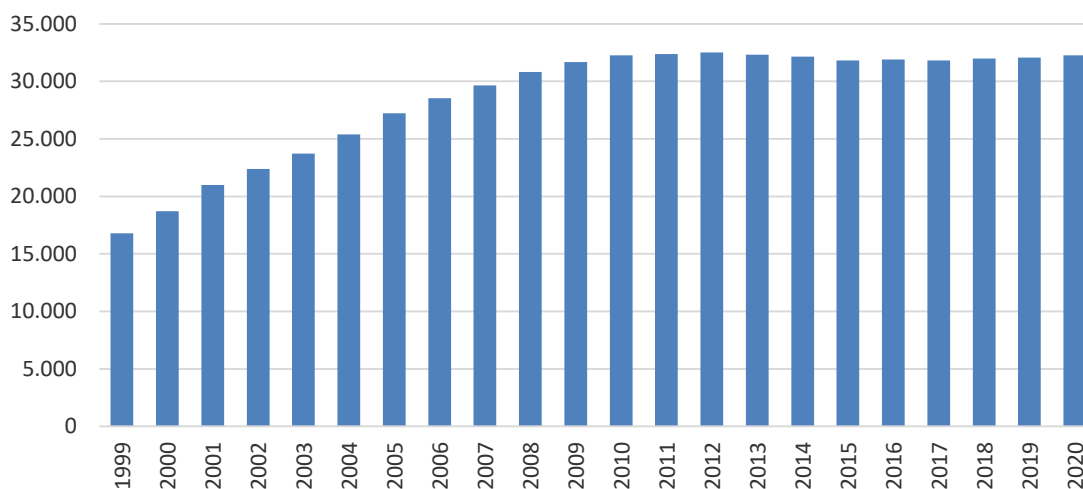
Fuente: Censo de Población y Viviendas. INE, 2021

Este dato es enormemente significativo. Aquí se aprecia el fenómeno de metropolización, donde la vivienda secundaria actúa como puente. El proceso parte de habitantes de municipios de la ría de Bilbao que contaban con una vivienda secundaria en Castro-Urdiales y que gracias a la construcción de la A-8 deciden trasladar su domicilio habitual a Castro o deciden vender su vivienda secundaria ante la demanda de población que quiere desplazar su residencia al municipio de Castro. La cercanía entre el municipio de Castro-Urdiales y Bilbao explica esta conversión, donde se pasa de una ciudad turístico-residencial para el veraneo a una ciudad dormitorio de Bilbao.

Este hecho se constata en la evolución poblacional del municipio. Desde inicios del siglo XXI la población crece sustancialmente. Son los años de llegada masiva de población con el objetivo de residir en el municipio. En tan sólo 10 años la población se duplica y pasa de 16.795 habitantes en 1998 a 30.814 habitantes en el año 2008.



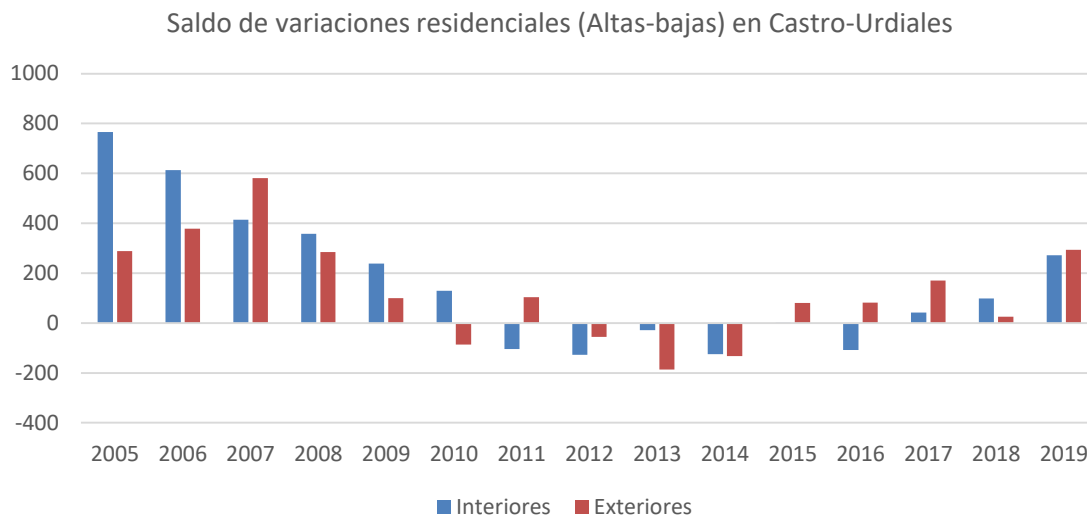
Evolucion de población en Castro-Urdiales (1999-2020)



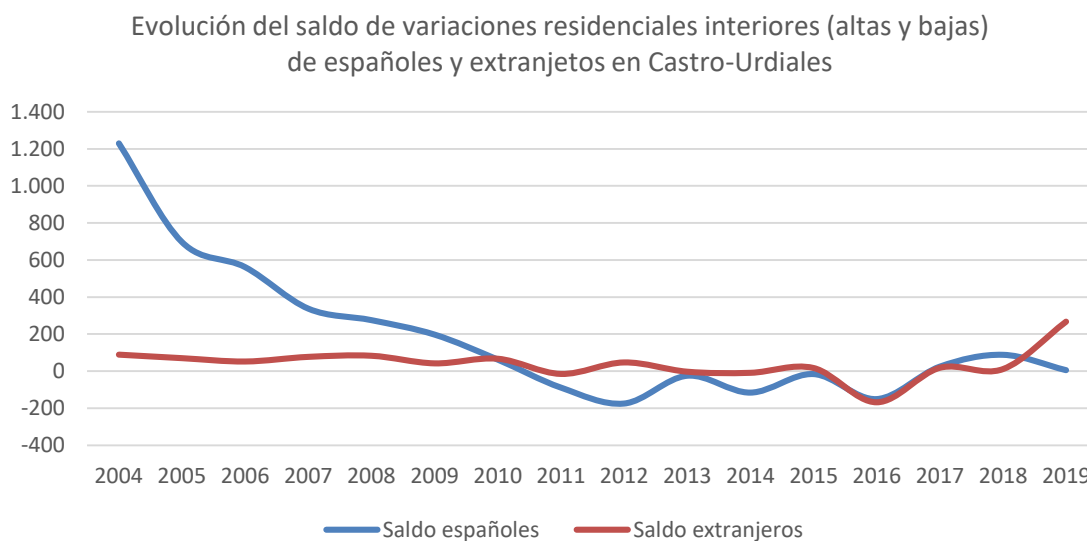
Fuente: INE, 2021

Este crecimiento poblacional se debe sobre todo a la llegada de población procedente de otros municipios españoles. Los datos de variaciones residenciales disponibles en la actualidad (cuya fecha más antigua es 2004) muestra un panorama en el que Castro-Urdiales es lugar de atracción de población procedente de otras provincias españolas. En la siguiente gráfica se aprecia como el saldo (altas – bajas) de variaciones residenciales interiores supera en la mayoría de años a las variaciones exteriores. Esto quiere decir que, durante los años analizados en la gráfica, la llegada de población procedente de otras zonas de España era mayor que la de otros países.





Una llegada de población del interior del país donde predominan los españoles tal y como se aprecia a continuación.



Se entiende con estas gráficas que durante los primeros años del siglo XXI fue llegando un contingente poblacional procedente de provincias españolas hacia Castro-Urdiales. Un proceso que fue consolidándolo como municipio perteneciente al área metropolitana del Gran Bilbao.

Con todo esto se concluye la reconversión que sufre el municipio cántabro. Desde que en los años sesenta se iniciara su reestructuración como municipio turístico-residencial hasta la actualidad, se ha vivido un cambio en el modelo de ciudad. Ha sido un cambio resultado de procesos exógenos



más que como una política local propia. La construcción de la A-8 facilitó la comunicación con Bilbao lo que llevó a que muchos habitantes de la ría de Bilbao decidiesen trasladarse a Castro-Urdiales para residir, manteniendo su trabajo en Bilbao. Una decisión que pudo venir motivada bien por la existencia previa de una vivienda en propiedad con carácter turístico donde se decide realizar el traslado y usarse como vivienda principal; o bien, mediante la compra de una vivienda en la zona aprovechando los bajos precios de las viviendas en el municipio en comparación con la capital bilbaína.

No obstante, este fenómeno puede dar lugar a una distorsión en los datos. Muchos de los que actualmente viven en Castro-Urdiales y trabajan en Bilbao, viven en una vivienda secundaria de su propiedad, que, si bien se le da el uso de vivienda principal, no queda testada como tal. Los beneficios que les ofrecen al estar empadronados en el País Vasco, hace que muchos residan en la vivienda ubicada en Castro-Urdiales sin empadronarse en el municipio cántabro.

Su cercanía con el País Vasco les permite poder disfrutar de los servicios que ofrece Euskadi al estar allí empadronados, y mientras tanto viven en una zona más reconfortable y barata desde donde se pueden desplazar diariamente a Bilbao para trabajar. Una situación que viene pareja a la doble tipología de Castro-Urdiales, entendido como municipio turístico-residencial y metropolitano.



3 Relaciones residencia-trabajo en Castro-Urdiales

El fenómeno de metropolización en Castro-Urdiales puede apreciarse de forma clara en los datos de movilidad procedentes del INE. El Instituto Nacional de Estadística ha desarrollado un estudio experimental de movilidad que contabiliza los desplazamientos con origen y destino de la población a partir de los datos georreferenciados de los teléfonos móviles. En el caso de Castro-Urdiales, se comprueba mediante estos datos como la mayor parte de los desplazamientos en un día laboral (semana promedio 18-21 noviembre de 2019) se realizan al Territorio Histórico de Vizcaya.

| Número de desplazamientos con origen Castro-Urdiales (promedio 18-21 de noviembre) | | |
|--|--------------------------------|------------|
| Destino | Número de personas desplazadas | Porcentaje |
| Vizcaya | 5.285 | 71,97% |
| Cantabria | 488 | 6,65% |
| Álava | 40 | 0,54% |
| Otros destinos | 1.530 | 20,84% |
| Total | 7.343 | 100,00% |

Fuente: INE, 2021

Si se atiende a los datos de desplazamientos por municipios, el principal destino de la población de Castro-Urdiales durante un día laboral es Bilbao, muy por encima del resto.

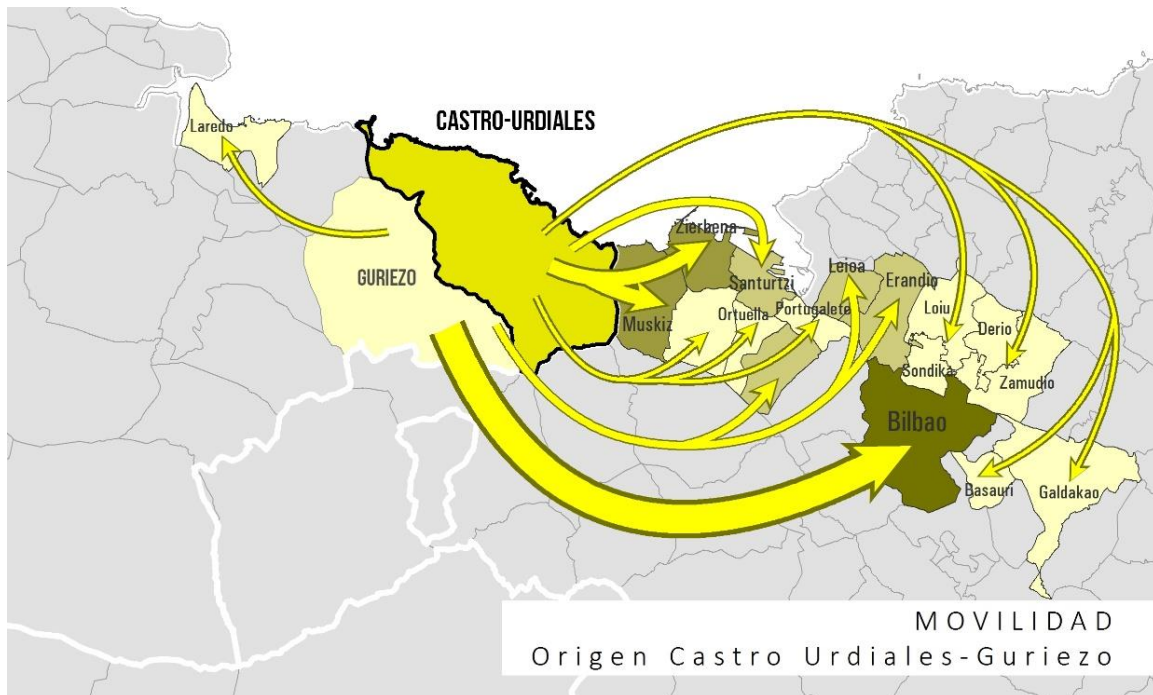
| Número de desplazamientos con origen Castro-Urdiales (promedio 18-21 de noviembre): principales municipios de destino | | |
|---|----------------------------|------------|
| Destino | Nº de personas desplazadas | Porcentaje |
| Bilbao | 1.674 | 22,8% |
| Muskiz y Zierbena | 450 | 6,1% |
| Erandio | 282 | 3,8% |
| Valle de Trápaga-Trapagaran | 241 | 3,3% |
| Santurtzi | 237 | 3,2% |



| Número de desplazamientos con origen Castro-Urdiales (promedio 18-21 de noviembre): principales municipios de destino | | |
|---|----------------------------|------------|
| Destino | Nº de personas desplazadas | Porcentaje |
| Leioa | 207 | 2,8% |
| Abanto y Ciérvana-Abanto Zierbena | 178 | 2,4% |
| Basauri | 170 | 2,3% |
| Zamudio y otros municipios | 152 | 2,1% |
| Portugalete | 149 | 2,0% |

Fuente: INE, 2021

Los diez principales destinos de la población de Castro-Urdiales durante un día laboral son municipios vascos. La basculación de la población de este municipio hacia Euskadi es absoluta y los desplazamientos laborales manifiestan el carácter de ciudad metropolitana dispersa perteneciente al Área Metropolitana del Gran Bilbao.



Castro-Urdiales se encuentra por tanto en una situación particular. Se trata de un municipio integrado en el área metropolitana del Gran Bilbao y con un importante flujo de población que se desplaza diariamente hacia allí. Sin embargo, Castro-Urdiales pertenece a la Comunidad



Autónoma de Cantabria, por lo que surgen numerosas trabas político-administrativas a la hora de consolidarse en la propia área metropolitana y establecer las relaciones con los municipios vascos.

Su relación con el resto de municipios de Cantabria, en cambio, es prácticamente nula. Laredo es el único con el que existen relaciones en cuanto a los flujos de población, aunque dista mucho de ser una relación fluida. En el siguiente apartado se realizará una aproximación a las relaciones existentes entre Castro-Urdiales y el resto de Cantabria, mostrándose el distanciamiento del municipio castreño con respecto al resto de su comunidad autónoma.



4 Castro-Urdiales en el contexto del oriente de Cantabria

El municipio de Castro-Urdiales se muestra actualmente menos conectado con su propia comunidad autónoma que con Euskadi. Este tema ha generado multitud de debates para encontrar una solución ante una situación complicada donde lindan los intereses de dos comunidades autónomas.

En la aprobación inicial del PROT de Cantabria se hace una división de la comunidad autónoma en diferentes áreas funcionales. En el caso de Castro-Urdiales, el municipio pertenece al área funcional denominada “Zona Oriental”. Estas áreas funcionales se subdividen a su vez en subáreas donde se establece un centro funcional. El área funcional de la *Zona Oriental* se subdivide por tanto en 4 subáreas:

- Trasmiera: Con el centro funcional en Santoña
- Bajo Asón: Con el centro funcional en Laredo
- Alto Asón: Con el centro funcional en Ramales
- Agüera: Con el centro funcional en Castro-Urdiales

Según el propio PROT, el Área Oriental se sitúa entre el medio oriente de la región y el valle del Asón hasta el límite con Vizcaya, siendo su eje fundamental la ría de Treto, donde se concentran dos centros fundamentales, Santoña y Laredo, centro de toda el área. Al sur y al este, respectivamente, destacan Ramales y Castro-Urdiales como nodos de un área compleja y extensa, que se ve afectada por la influencia metropolitana de Bilbao. Se trata de un área de absorción del crecimiento, de reciente y rápida expansión. El papel de la autovía Santander-Bilbao ha sido crucial en este proceso de gravitación hacia la urbe bilbaína, generando una dependencia territorial que condiciona en gran medida su fisionomía y desarrollos urbano y económico.

Los municipios de Laredo, Colindres y Santoña son el foco de atracción del Área Oriental y donde se localizan, junto con Castro-Urdiales, los servicios de alcance supramunicipal. En el interior, Ampuero y Ramales de la Victoria cumple el papel de centro de servicios básicos.

Esta área comprende tres zonas educativas, dentro de las cuáles la oferta de enseñanzas de Bachillerato, Ciclos formativos y ESO se concentra en los principales núcleos de población: Castro-Urdiales, Colindres, Santoña, Laredo, Ampuero, Ramales, Meruelo y Limpias. En esta área existe



un déficit de oferta en 5 municipios, que es un valor elevado en relación con otras Áreas Funcionales. En el ámbito sanitario el área tiene nueve zonas básicas de salud, y destaca la existencia de un Centro Hospitalario público, el Hospital Comarcal de Laredo.

El Área Funcional de la *Zona Oriental* tiene, por tanto, dos cabeceras como son Laredo-Colindres y Santoña. Ambos, son los centros funcionales y de trabajo que abastecen de servicios al área colindante a la bahía de Santander. Castro-Urdiales, en cambio, actúa como cabecera secundaria abasteciendo de servicios a su área más próxima.

El principal déficit en los servicios en Castro-Urdiales se da en materia sanitaria. La asistencia hospitalaria para los vecinos de Castro-Urdiales tiene lugar en el hospital comarcal de Laredo, un municipio con una población total de 11.023 habitantes. Este Hospital fue construido en 1990 y desde entonces la situación demográfica de la región ha variado significativamente. La población en Castro ha crecido hasta duplicar su población y contar con un número muy superior al del total de habitantes de Laredo.

Esta situación plantea un importante problema territorial. Ante las necesidades sanitarias de la población de Castro-Urdiales y de todo el subárea funcional de Agüera, los habitantes se han de desplazar hacia Laredo. Diariamente se desplaza un importante contingente poblacional que genera un flujo de vehículos con destino Laredo, lo que implica un elevado nivel de emisiones de gases de efecto invernadero.

Para una mayor comprensión de este fenómeno, se utiliza el indicador habitante-kilómetro. Este indicador es resultado de la multiplicación del número de habitantes de cada municipio y el total de kilómetros que existen con el destino. Con esto, se tiene una visión de kilómetros totales en los que la población se desplaza.

En este estudio, se ha optado por obtener los resultados de aplicar este indicador en la zona oriental de Cantabria, considerando principalmente el destino de Laredo. Con ello se pretende diagnosticar la situación actual de desplazamientos considerando la concentración de servicios públicos básicos de importancia en Laredo, como es el caso del Hospital.

| Habitantes-Km por municipio con destino Laredo | | |
|--|----------|------------|
| Origen | Hab-km | Porcentaje |
| Ampuero | 51.053,0 | 2,91% |
| Argoños | 28.430,6 | 1,62% |
| Arnuero | 55.441,9 | 3,16% |
| Arredondo | 16.345,0 | 0,93% |
| Bárcena de Cicero | 40.908,9 | 2,33% |
| Bareyo | 54.492,4 | 3,10% |
| Colindres | 41.270,4 | 2,35% |



| Habitantes-Km por municipio con destino Laredo | | |
|--|--------------------|----------------|
| Origen | Hab-km | Porcentaje |
| Escalante | 11.247,8 | 0,64% |
| Guriezo | 42.688,5 | 2,43% |
| Hazas de Cesto | 27.528,7 | 1,57% |
| Liendo | 10.331,2 | 0,59% |
| Limpías | 17.266,2 | 0,98% |
| Meruelo | 46.285,2 | 2,64% |
| Noja | 69.358,4 | 3,95% |
| Ramales de la Victoria | 64.346,8 | 3,67% |
| Resines | 16.755,3 | 0,95% |
| Ruesga | 25.668,0 | 1,46% |
| Santoña | 167.720,1 | 9,55% |
| Soba | 45.319,8 | 2,58% |
| Solórzano | 22.856,4 | 1,30% |
| Voto | 31.704,1 | 1,81% |
| Castro-Urdiales | 868.672,8 | 49,48% |
| TOTAL | 1.755.691,5 | 100,00% |

El resultado total de habitantes por kilómetro es de 1.755.691,5 hab-km. En el cálculo realizado, se comprueba como prácticamente la mitad de los habitantes-kilómetros resultantes son de Castro-Urdiales (49,48%). Así, de los 1.755.691,5 habitantes-kilómetros finales, 868.672,8 hab-km son de este municipio.

Si se analiza la situación tomando Castro-Urdiales como lugar de destino y se realiza el cálculo mediante este indicador, los datos que se obtienen son los siguientes:

| Habitantes-Km por municipio con destino Castro-Urdiales | | |
|---|-----------|------------|
| Origen | Hab-km | Porcentaje |
| Ampuero | 137.684,3 | 5,7% |
| Argoños | 68.839,4 | 2,8% |
| Arnuelo | 99.687,0 | 4,1% |
| Arredondo | 26.209,0 | 1,1% |
| Bárcena de Cicero | 143.598,5 | 5,9% |
| Bareyo | 96.741,6 | 4,0% |



| Habitantes-Km por municipio con destino Castro-Urdiales | | |
|---|--------------------|---------------|
| Origen | Hab-km | Porcentaje |
| Colindres | 243.323,4 | 10,0% |
| Escalante | 28.722,7 | 1,2% |
| Guriezo | 43.521,1 | 1,8% |
| Hazas de Cesto | 63.128,9 | 2,6% |
| Liendo | 23.471,7 | 1,0% |
| Limpias | 66.305,2 | 2,7% |
| Meruelo | 93.293,0 | 3,8% |
| Noja | 127.847,2 | 5,3% |
| Ramales de la Victoria | 129.367,0 | 5,3% |
| Rasines | 38.298,7 | 1,6% |
| Ruesga | 44.553,4 | 1,8% |
| Santoña | 416.547,2 | 17,2% |
| Soba | 71.415,8 | 2,9% |
| Solórzano | 46.175,6 | 1,9% |
| Voto | 103.085,5 | 4,2% |
| Laredo | 315.256,5 | 13,0% |
| TOTAL | 2.427.072,7 | 100,0% |

Los datos obtenidos ofrecen resultados de interés. Laredo es el municipio que actualmente concentra gran parte de los servicios públicos básicos, en especial el servicio hospitalario, por lo que los flujos de población de toda su área sanitaria tienen como destino principal el municipio cántabro. Los resultados obtenidos a partir del indicador habitante-kilómetro muestran como Castro-Urdiales es el que produce un mayor número de kilómetros desplazados, debido tanto a su distancia como al elevado número de habitantes residentes allí. Concretamente, la mitad de los habitantes-kilómetros de la zona oriental que se desplazan a Laredo proceden de Castro-Urdiales.

Si se tienen en cuenta los valores obtenidos por la multiplicación de habitantes y kilómetros entre cada municipio y Castro-Urdiales, se muestra un valor más elevado que en el caso anterior (2.427.072,7 hab-km). En esta ocasión, no hay municipios con una predominancia tan significativa como en el caso de Castro-Urdiales con destino Laredo. Sobresalen Santoña (416.547,2 hab-km), Laredo (315.256,5 hab-km) y Colindres (243.323,4 hab-km).

La conclusión que se extrae de este análisis tiene relación con situación actual de los servicios públicos, en especial en materia sanitaria, que se concentran en Laredo. La situación territorial actual muestra como un importante contingente poblacional se debe desplazar desde Castro-Urdiales hacia Laredo para la prestación de algunos servicios. Esto conlleva un elevado número de



kilómetros que son desplazados por los habitantes castreños, especialmente en vehículo privado, que da como resultado una importante cantidad de emisiones de Gases de Efecto Invernadero.

Los datos que se obtienen del cálculo de habitantes-kilómetros con destino Castro-Urdiales muestran que plantear un cambio de modelo donde todos los flujos de la zona oriental tengan como principal destino el municipio castreño no es una solución viable y, por el contrario, aumentaría la emisión de GEI al elevarse el total de kilómetros desplazados por los habitantes de la zona. Sin embargo, la construcción de un nuevo Hospital en Castro-Urdiales para la prestación de servicios a la población castreña daría como resultado una reducción significativa del total de hab-km, en tanto que, los habitantes residentes en Castro no tendrían que desplazarse hacia Laredo y por consiguiente se reduciría en gran medida el número de kilómetros desplazados. No se puede olvidar que el dato de hab-km de Castro hacia Laredo era un valor muy elevado que prácticamente representaba el 50% de los kilómetros desplazados de la zona Oriental con destino Laredo. Por tanto, la implementación de un Hospital en el municipio de Castro-Urdiales reduciría a la mitad los kilómetros desplazados y de esta forma descenderían de forma significativa las emisiones de GEI a la atmósfera.

